

# AANPAK

## provincies redelijk op koers

'De derde Milieuverkenning van het RIVM is onlangs verschenen. Daaruit blijkt dat een groot aantal milieuzaken redelijk op koers liggen, ook die waaraan provincies hun bijdragen leveren. Probleem is - en dat constateert het RIVM ook - dat veel zaken niet echt zichtbaar zijn. De grootste problemen met betrekking tot NMP-doelen betreffen gebieden waar provincies geen directe taken hebben, zoals de groei van de mobiliteit en energie (CO<sub>2</sub>).' Aan het woord is mr. H. A. Smit, hoofd afdeling Algemeen Milieubeleid en Industrie provincie Groningen. Henny Smit reageert op de opmerking dat provincies een grote achterstand zouden hebben bij de uitvoering van het NMP.

Smit: 'De provincies zijn 'halfweg'; dat wil zeggen dat de uitvoering van de eerste fase van het NMP door de provincies - we praten dan over 75 verschillende NMP-acties - nu halverwege is. Globaal kun je spreken van een vertraging van een half jaar. Dat is jammer, maar de situatie is zeker niet rampzalig. Natuurlijk is het spijtig dat de zaken niet sneller aangepakt worden, maar mensen vergeten dat de overheid wel zorgvuldig moet handelen. 'Waarom is er nog maar zo weinig zichtbaar? Dat heeft te maken met de wijze waarop de provincies het NMP uitvoeren: eerst wordt een aktiepunt door een interprovinciale werkgroep voorbereid en daarna volgt de implementatie van de uitkomsten in het provinciale milieubeleidsplan. Vervolgens worden de maatregelen in de praktijk gebracht bij organisaties en bedrijven, middels vergunningen, toezicht

en handhaving. Pas in deze derde fase treedt het werkelijke milieurendement op. Dan wordt zichtbaar wat provincies concreet bijdragen aan NMP-doelen. Groningen zal deze concrete resultaten in het komende Milieubeleidsplan aangeven.'

'De voorbereiding via interprovinciale werkgroepen vergt wel de nodige tijd, maar is noodzakelijk omdat niet overal het wiel opnieuw hoeft te worden uitgevonden. Ook garandeert dat eenzelfde aanpak in elke provincie, zodat bijvoorbeeld bedrijven overal weten waar ze aan toe zijn.'

'Het grootste probleem van het Nationaal Milieubeleidsplan is terug te voeren op de wijze waarop het NMP is opgezet. De doelstellingen zijn wetenschappelijk - door het RIVM - opgesteld. Ze zijn niet of nauwelijks getoetst op maatschappelijke haalbaarheid en uitvoerbaarheid. Het NMP blijkt in de praktijk uiterst lastig te realiseren; zeker ook omdat tot voor kort een adequaat juridisch instrumentarium ontbrak. De nieuwe Wet Milieubeheer is wat dat betreft een hele verbetering. Verder vormt de bestuurlijke organisatie van ons land een struikelblok. Er zijn teveel - soms langs elkaar heen werkende - instanties die bevoegdheden hebben om zich met dezelfde zaken bezig te houden. In het huidige NMP wordt geen heldere

taakverdeling tussen de verschillende overheden aangegeven.'

'Voor het komende NMP-II is het dus van groot belang, dat de doelstellingen vantevoren worden getoetst op haalbaarheid en uitvoerbaarheid om nieuwe teleurstellingen te voorkomen. Ook moet helder zijn wie wat moet doen en welke bijdragen de maatschappelijke partners - bedrijfsleven, landbouw, huishoudens - moeten leveren. Dit zijn ook de twee hoofdpunten die de provincies hebben ingebracht bij de evaluatie van het eerste NMP. Hopelijk wordt het niet weer een Rijks-NMP, maar wordt het nu echt een Nationaal NMP.',

Kees Siderius



Henny Smit van de provincie Groningen (staand links) geeft het startsein voor het scholen milieu-zorgproject in Oost-Groningen

FOTO: JUN. BOSBOOM